

Uchwała nr V/226/2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 16 grudnia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Łęczyckiego na
2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska - Przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Małgorzata Michałek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2007 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego projekt budżetu Powiatu na 2007 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2007 rok;
- plan dochodów budżetowych na 2007r.;
- plan wydatków budżetowych na 2007r.;
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności;
- plan nakładów na inwestycyjne w 2007r.;
- wykaz wieloletnich programów inwestycyjnych na lata następne;
- plan przychodów i rozchodów na 2007r.,
- zestawienie rezerw budżetu Powiatu na 2007r.;
- plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2007r.;
- plan wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2007r.;
- plan dochodów na zadania realizowane na podstawie porozumień zawartych z organami administracji rządowej na 2007r.;
- plan wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień zawartych z organami administracji rządowej na 2007r.;
- zestawienie dotacji udzielonych z budżetu powiatu w 2007r.;
- zestawienie dotacji realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

- plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2007r.;
- plan przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na 2007r.;
- plan przychodów i wydatków rachunku dochodów własnych na 2007r.;
- plan przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych na 2007r.;
- plan dochodów budżetu państwa planowanych do uzyskania w 2007r. przez Powiat, związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
- prognozę długu publicznego Powiatu na 31 grudnia 2007 i lata następne;

wraz z informacją opisową do projektu budżetu oraz informacją o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 155, poz.1014 z późn. zm.) oraz w terminie wynikającym z obowiązujących przepisów.

Niemniej jednak biorąc pod uwagę postanowienia zawarte w § 16 uchwały, określające limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów obejmują wszystkie świadczenia do jakich będzie zobowiązany Powiat w związku z zawartymi umowami lub emisją obligacji. W konsekwencji limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie wynikać będą z zawartych umów lub emisji obligacji, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp) lub emisją obligacji.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 5 do projektu budżetu, obejmującego wykaz wieloletnich programów inwestycyjnych, ujęte zostały inwestycje roczne zawarte w załączniku nr 4 do projektu budżetu. Biorąc pod uwagę treść § 5 projektu uchwały, ustalającego limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne poprzez odesłanie do treści załącznika nr 5 oraz zakres upoważnienia udzielonego Zarządowi Powiatu w § 17 pkt 2 projektu uchwały, skonkretyzowanego również poprzez odesłanie do treści załącznika nr 5 należy wskazać, że ujęcie w tym

załączniku inwestycji rocznych zniekształca wielkość limitu z tytułu realizacji inwestycji wieloletnich. Skład Orzekający wskazuje również na nieprecyzyjność regulacji pkt 2 § 17, bowiem upoważnienie to - skonkretyzowane poprzez odesłanie do załącznika nr 5 - obejmuje również uprawnienie do zaciągania zobowiązań na finansowanie projektów i programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, które wykazane zostały w załączniku nr 3 a nie załączniku nr 5. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność doprowadzenia do wzajemnej zgodności odpowiednich postanowień uchwały i projektu budżetu.

W § 18 projektu uchwały zawarto postanowienia odnoszące się do sprawozdań z wykonania budżetu za rok budżetowy. Z uwagi na treść art. 199 ustawy o finansach publicznych, postanowienia te są zbędne, a zapisy uchwały modyfikujące przepis ustawy mogą doprowadzić do niezgodności treści projektu uchwały budżetowej z ustawą.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Łęczyckiego sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Łęczyckiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska